

张家口康保为牛牧业有限公司“11·13” 一般中毒窒息事故防范和整改措施落实情况 评估报告

2023年11月13日15时40分许，康保为牛牧业有限公司在疏通牛舍回冲管道作业时，发生一起中毒窒息事故，造成2人死亡。直接经济损失约349万元。事故发生后，市政府成立事故调查组，对该起事故进行调查。2024年1月16日，市政府批复了《张家口康保为牛牧业有限公司“11·13”一般中毒窒息事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。根据《中华人民共和国安全生产法》《省安委办关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》有关规定，市安委办组织成立了张家口康保为牛牧业有限公司“11·13”一般中毒窒息事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估工作组”），对事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组由市应急管理局、市农业农村局、市公安局、市总工会、康保县人民政府等单位有关人员和专家组成，并邀请市纪委监委有关人员参加。

一、评估工作开展情况

评估工作组依据《事故调查报告》，制定了评估工作方案，召开了专门会议，进行了任务分工，明确了纪律和要求。重点对

行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况、汲取事故教训及加强安全生产工作情况等方面进行评估。

评估工作组采用听取汇报、资料审查、座谈问询、走访核查等方式，对康保县人民政府和有关部门及涉事企业落实行政处罚及汲取事故教训、举一反三整改等情况进行了核查评估。

（一）评估工作组听取了康保县人民政府和有关部门的汇报。

（二）评估工作组走访了康保县委组织部、康保县人社局，核对了公职人员的责任追究落实情况。

（三）评估工作组走访了康保县农业农村局和事故相关企业，听取了有关单位整改措施落实情况汇报，并查阅了相关档案资料。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）涉嫌刑事犯罪责任人员追究落实情况

《事故调查报告》建议对刘某清、刘某国和刘某锋追究刑事责任。

经核实，康保县公安局未按调查报告批复要求落实对事故相关责任人的责任追究工作。

（二）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况

《事故调查报告》对 8 名公职人员提出了党纪政务处分和组织处理建议。经核实，全部落实到位。

（三）对事故责任单位及责任人员的行政处罚落实情况

2024 年 5 月 21 日，张家口市应急管理局依法分别对康保为牛牧业有限公司法定代表人王某峰、行政经理宋某 2 名责任人、

作出行政处罚决定，上述行政处罚共计 12.3 万元，全部执行到位。

2024 年 5 月 21 日，张家口市应急管理局依法对康保为牛牧业有限公司作出行政处罚决定，该公司已缴纳罚款 15 万元，余款 50 万元已办理延期。2024 年 5 月 21 日，张家口市应急管理局依法对张家口爱国劳务派遣有限公司作出行政处罚决定，该公司已缴纳罚款 15 万元，余款 50 万元已办理延期。

三、事故防范整改措施落实情况

《事故调查报告》就张家口康保为牛牧业有限公司“11·13”一般中毒窒息事故暴露的问题，从提高政治站位，树牢安全发展理念、依法落实企业安全生产主体责任和加强各级党委、政府和部门安全监管工作等方面提出了事故防范整改措施建议，评估工作组分别对涉事企业、康保县人民政府及监管部门的整改落实情况进行了评估，并抽查了康保县树堂牧业有限公司吸取事故教训、举一反三加强安全生产工作情况。总体看，康保县人民政府、康保县农业农村局能够对照调查报告中指出的问题和要求，组织相关单位积极整改，落实事故防范措施及建议。

（一）相关企业落实事故整改措施情况

1. 张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司（原康保为牛牧业有限公司）

康保为牛牧业有限公司发生“11·13”一般中毒窒息事故后，由于企业经营困难等原因，2024 年 9 月 14 日，与康保县新

合作扶农开发有限公司（资产管理单位）及张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司三方签订了《生物资产租赁合同》，2024年10月15日，张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司与康保县新合作扶农开发有限公司签订了《康保县智能生态奶牛牧场建设项目资产租赁合同》将原为牛牧业经营的奶牛牧场由张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司经营。张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖公司为张家口市国资委出资成立的张家口农垦集团有限公司旗下子公司。

张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司（以下简称公司）深刻汲取事故教训主要完成以下工作。

一是重新设置了管理机构，配备专职安全管理人员。公司成立了办公室、兽医部、繁育部、犏牛部、奶厅、饲养部、设备部等管理部门，全部更换了管理人员，在办公室配备了2名专职安全管理人员，在场长的领导下全面负责公司安全生产具体工作。**二是**建立健全落实全员安全生产责任制和安全生产规章制度。公司根据实际情况编制了安全生产“三项制度”明确了各级各部门及每一名员工的安全生产职责；建立了有限空间台账、制定了有限空间作业安全管理制度、应急救援预案等。**三是**对全场进行全面检查，配齐配足相关装备器材。对全场供配电及用电设施、供排水设施及牛舍等建筑设施进行全面检查并维修完善，配备了安全“四合一”气体监测仪及正压式空气吸器和长管式空气吸器等有限空间作业的专用装备，按消防安全要求配足消防器材，配

备了与应急预案相适应的应急器材。**四是**深刻汲取事故教训，开展教育培训。公司制定了详细的安全教育培训计划并组织实施，对全场 93 名员工重新进行了“三级安全教育培训”，进行了有限空间作业和应急预案专项培训，并进行了考核。**五是**改造了牛舍粪污处理工艺。将原来使用粪污回冲管道冲洗牛舍粪沟工艺改造为机械清理牛粪，清水冲洗粪沟的工艺，不再使用原来的粪污回冲管道。

整改效果：张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司通过重塑安全管理体系、明确专职安全管理人员、制定相关管理制度，加强安全教育培训、强化危险作业风险管控措施等一系列整改措施，增强了安全意识和法治意识。

2. 张家口爱国劳务派遣有限公司

该公司自“11·13”一般中毒窒息事故后，遣散了员工，不再从事劳务派遣服务、畜禽粪污处理利用、建筑物清洁服务等所有的经营活动。目前正在处理一些债务问题，之后将注销公司。

（二）政府及相关部门落实事故整改措施情况

1. 康保县土城子镇党委、镇政府落实事故整改措施情况

一是深刻汲取事故教训，聚焦建章立制，压实安全生产责任链条。2023 年 11 月 23 日，镇党委召开扩大会，汲取事故教训举一反三就履行属地监管职责进行了专项研究和部署。调整了土城子镇关于做好安全生产事故隐患大排查大整治领导小组，进一步明确了事故隐患排查整治的领导包联范围，建立安全生产包联

台账。政府每月召开例会，研究、部署安全生产工作。强化安全生产工作目标管理，全力推动安全生产责任落地落实。**二是**强化教育宣传，提升安全生产红线意识。利用召开安全生产专题会议、民主生活会等，开展安全生产警示教育，学习研讨《中华人民共和国安全生产法》《河北省安全生产条例》等法律法规。采取印发宣传资料、悬挂标语、微信群传播等多种形式，深入开展安全教育。认真开展“安全生产月”主题宣传活动，主动邀请行业管理部门及业内专家到辖区重点企业开展安全生产指导及专业培训，督促企业开展安全生产应急救援演练、消防安全和有限空间作业事故应急救援演练等活动，增强安全防范意识，积极营造“关注安全、关爱生命”的良好氛围。**三是**深化隐患排查，筑牢安全生产坚固防线。2023年11月以来，通过日常巡查、月度督导、专项督察、临时抽查、聘请专家全面排查等方式赴企业督导检查，督促并监督企业对检查出的各类隐患问题及时整改到位。**四是**紧盯关键时间节点和危险作业，春节、两会、“安全生产月”和国庆等敏感时段开展集中检查，周密安排，统筹协调，高频调度。对有限空间等危险作业开展专项安全检查。

整改效果：有效提高了干部职工的安全素质，为进一步做好全镇的安全生产工作打下了扎实的基础。通过学习宣传教育，进一步提高全镇干部、行政村及各企业对安全生产工作的认识，提升了应对安全生产事故风险的能力。

2. 康保县农业农村局落实事故整改措施情况

一是汲取事故教训，强化安排部署。事故发生后，召开了康保县农牧领域安全生产工作警示教育、康保县农牧领域安全生产工作警示教育培训会、康保县 2024 年畜禽养殖领域安全生产培训会等，组织相关企业学习《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国畜牧法》等法律法规，印发了《康保县农业农村局转发县安委办〈关于推动建立生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的通知〉的通知》《康保县农业农村局关于印发〈康保县农业领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）〉的通知》《康保县农业农村局关于农业领域安全生产治本攻坚三年行动推进措施计划的通知》等文件，对农业农村领域的安全生产工作进行了安排部署。二是健全体制机制。进一步健全完善《康保县农业农村领域安全生产应急预案》，梳理细化《康保县农业农村局安全生产责任清单》，建立健全统计、提示、整改、移交等 4 项工作制度，建立了安全生产定期调度机制，推动解决安全生产工作中存在的问题。三是组织开展隐患排查，突出督导检查。制定下发了《康保县农业农村领域安全生产专项督导检查工作方案》，2024 年 2 月以来出动检查人员 2100 人次，督导检查养殖场（户）426 家，发现安全隐患 380 项，已全部整改完成。开展了监督检查回头看工作，对全县 75 家规模养殖企业进行全覆盖安全生产检查和督导工作。四是强化安全生产培训和演练。2024 年，组织全县养殖场（户）进行安全生产培训 12 次，安全生产应急预案（专项预案）演练 260 次。五是推动全县养殖场明

确安全员，完善安全机制。到 2024 年 10 月，全县养殖场安全员设置率 98%。未配置安全员的养殖企业到年底前完成明确安全员的工作。

整改效果：通过汲取事故教训、举一反三，强化了安全生产理念。坚持问题导向，开展农业农村行业领域专项整治工作，加大隐患排查治理和宣传教育力度，整改措施具有一定针对性，整改取得了一定的效果。

3. 康保县委、县政府落实事故整改措施情况

一是召开警示教育大会，深刻吸取事故教训，深刻反思不足。11 月 17 日，召开全县安全生产警示教育大会暨工作安排部署会，康保县农业农村局召开康保为牛牧业有限公司“11·13”有限密闭空间作业中毒事故警示教育暨有限空间作业安全培训会议，深刻反思存在的不足。二是加强安全教育培训，进一步提高思想认识，组织专项安全培训对《河北省有限空间作业安全管理规定》进行解读。对全县所有行业领域进行全员集中培训，包括县处级领导、行业监管部门领导和监管工作人员、乡镇党政领导和执法监管人员、企事业单位主要负责人和安全管理人員等，按照全县 18 个安全生产专业委员会的职责，分 18 个行业领域分批进行，全县共计 700 多人进行参训。三是积极开展安全生产隐患排查整治。多次召开了县委常委（扩大）会议研究部署安全生产工作。县安委办印发了《关于对县农业农村局做好本行业领域安全生产大排查大整治的函》《康保县开展外包工程和有限空间专项整治

实施方案》等文件，在全县范围开展专项整治。县安委办积极联系、聘请安全生产专家，对农业农村行业领域进行全面检查，现场发现问题现场下发隐患清单，责令场户限期整改。**四是**加大安全生产宣传范围和力度，努力营造全社会关注安全生产的良好氛围。行业领域专委会针对各行业领域实际情况，在县域范围内各企事业单位醒目位置张贴各行业领域宣传海报，增强全民安全意识。**五是**强化责任管理。对全县安委会成员单位职责进行重新梳理，对出现的新型行业和风险进行分析和研判，结合工作实际，对各监管部门的安全生产职责清单进行更新和修订。

整改效果：康保县委、县政府汲取事故教训，举一反三，坚持问题导向，开展重点行业领域专项整治工作，强化隐患排查，加大宣传教育力度，整改措施具有针对性，整改取得了一定的效果。

四、抽查同类企业事故教训汲取情况

为进一步核查同类企业对事故防范和整改措施落实情况，评估工作组抽查了康保县树堂牧业有限公司举一反三的情况。

一是加强安全教育培训。深刻汲取“11·13”事故教训，开展了全员安全教育培训和有限空间作业安全管理专项安全培训。**二是**优化了公司组织机构，修订了“三项制度”和应急预案，审核了公司风险辨识清单，修订了风险管控措施，完善了隐患排查治理制度。**三是**强化养殖现场安全管理，认真开展岗位隐患排查和安全督查，有效地促进了施工现场的安全管理。

五、存在的问题及下一步工作安排

（一）存在的问题

1. 康保县未按事故调查报告批复要求落实对相关责任人员的刑事责任追究工作。

2. 张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司。一是“双控”机制建设不完善，隐患排查治理未建立综合检查、专业检查、专项检查、日常检查台账。二是安全教育培训档案记录不规范，不符合《河北省生产经营单位安全教育培训实施细则》的要求。三是安全专项培训档案中缺少“培训教材审核表”。

3. 康保县土城子镇属地安全监管责任边界不清晰，监管人员不足且专业水平有待提高，不能针对辖区内的企业具体特点进行分类指导，全面引导推动企业规范化运行，对辖区养殖户的安全生产宣传教育程度不够，缺少对企业安全生产工作的有效性监管。

4. 康保县农业农村局对行业领域内存在的风险隐患管控治理力度不足，对农业领域安全监管执法存在短板、漏洞，对农业领域作业场所安全条件、作业行为规范等的执法监督力度不足，督促指导有关乡镇和企业落实《康保县畜牧养殖行业有限空间作业和外包外租生产经营活动安全生产专项整治实施方案》不到位。

（二）下一步工作安排

市安委办将按照《省安委办关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》有关要求，针对存在的问题，督促康保县人民政府认真做好以下工作：

1. 康保县委、县政府要切实加强对畜牧养殖行业安全监管的领导，督促有关部门和乡镇政府加大对畜牧养殖企业安全监管执法力度。积极推进安全生产治本攻坚三年行动，持续加强安全生产工作企业主体责任、部门监管责任和政府领导责任的落实，细化措施，强化末端落实。深入整治重发文轻落实、重检查轻执法、重声势轻效果的作风问题，压紧压实安全生产监督管理责任，坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

2. 康保县农业农村局要认真贯彻落实国务院安委办安全生产十五条硬措施，全面梳理权力事项清单，健全完善行政处罚事项内容，补齐对农业领域安全监管执法的短板、漏洞，加强对农业领域作业场所安全条件、作业行为规范等的执法监督，坚决防止失管漏管。

3. 康保县人民政府要督促相关部门尽快落实对有关责任人员的刑事责任追究工作。

4. 督促张家口农垦集团胡家坊畜牧养殖有限公司规范建立并运行“双控”机制，完善安全教育培训档案。

5. 康保县人民政府要为土城子镇政府配备有专业监管能力的安全监管人员并厘清属地安全监管责任边界，完善安全管理档案。